

Обзор результатов правоприменительной практики по исполнению контрольно-надзорной деятельности министерства культуры и архивного дела Сахалинской области за 2017 год

Министерством культуры и архивного дела Сахалинской области (далее – министерство) осуществляется следующая контрольно-надзорная деятельность:

1. Контроль за соблюдением на территории Сахалинской области законодательства об архивном деле в пределах своей компетенции;
2. Государственный контроль за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

В соответствии с Положением о министерстве сотрудниками отдела по делам архивов и музеев министерства (далее – сотрудники министерства) контрольно-надзорная деятельность осуществляется путём проведения в установленном порядке плановых и внеплановых проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, а также организация мероприятий, направленных, на профилактику нарушений обязательных требований.

Контрольно-надзорные функции министерства регламентированы:

- Порядком осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Сахалинской области, утвержденным постановлением Правительства Сахалинской области от 05.10.2017 № 465;

- Порядком осуществления государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Сахалинской области, утвержденным постановлением Правительства Сахалинской области от 20.12.2017 № 591.

Исполнение министерством государственных функций по контролю определено соответствующими административными регламентами:

- административный регламент министерства культуры и архивного дела Сахалинской области по исполнению государственной функции «Контроль за соблюдением на территории Сахалинской области законодательства об архивном деле в пределах своей компетенции», утвержденный приказом министерства от 06.03.2017 № 6;

- административный регламент министерства культуры и архивного дела Сахалинской области по исполнению государственной функции «Государственный контроль за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации», утвержденный приказом министерства от 26.06.2017 № 11.

На сайте министерства создан раздел «Контрольно-надзорная деятельность» с двумя подразделами по видам контроля: «Контроль за соблюдением на территории Сахалинской области законодательства об архивном деле в пределах своей компетенции»; «Государственный контроль за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации».

В рамках исполнения Плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Сахалинской области», утвержденной распоряжением Правительства Сахалинской области от 28.02.2017 № 118-р, и согласно распоряжению Правительства Сахалинской области от 28.09.2017 № 558-р «Об оценке результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности с Сахалинской области» сотрудниками министерства проведена следующая работа.

В целях снижения уровня причиняемого вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере архивного и музейного дела приказом министерства от 25.08.2017 № 11-л утверждены Перечни правовых актов, содержащих обязательные требования, государственный контроль за соблюдением которых осуществляет министерство, а именно:

- Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства в сфере архивного дела, в части организации хранения, комплектования, учета и использования документов, отнесенных к составу Архивного фонда Сахалинской области, других архивных документов.

- Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства по обеспечению сохранности и условий хранения музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

Согласно ч.1 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) разработана Программа мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) на 2017 год, утвержденная распоряжением министерства от 09.02.2017 № 29-р.

В соответствии с положениями ч.11.3 ст.9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ и согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)» приказом министерства от 25.10.2017 № 18-л утверждены формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых министерством в рамках проведения плановых проверок.

Разработаны и утверждены приказом министерства от 25.10.2017 №17-л Показатели и Порядок оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности министерства в части контроля за соблюдением на территории Сахалинской области законодательства об архивном деле и государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

В 2017 году сотрудниками министерства проведено 14 плановых проверок согласно Плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год, утвержденному министром по согласованию с Прокуратурой Сахалинской области, в порядке,

установленном Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и план проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2017 год выполнен на 100 %.

Контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Российской Федерации на территории Сахалинской области

В рамках осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле сотрудниками министерства в 2017 году проведено 12 плановых проверок.

Субъектами проверок выступают организации – источники комплектования архивных учреждений Сахалинской области, в деятельности которых, в первую очередь, образуются документы, отражающие материальную и духовную жизнь общества, имеющие историческое, научное, социальное, экономическое, политическое и культурное значение, подлежащие передаче на постоянное (вечное) хранение в архивные учреждения и образующие состав Архивного фонда Сахалинской области.

Проверки проведены с целью оценки соответствия деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обязательным требованиям при организации хранения, комплектования, учёта и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов.

С принятием в 2015 году новой редакции Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях, устанавливающих единые требования в области делопроизводства и архивного дела для учреждений различных форм собственности, исключены правовые коллизии, которые имели место ранее в данной сфере деятельности.

В 2017 году при проведении мероприятий по контролю нарушений соблюдения законодательства об архивном деле у субъектов проверок не выявлено.

Также в 2017 году в рамках осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле проведена одна внеплановая проверка выполнения предписания об устранении выявленных нарушений, срок исполнения которого истек.

При проведении внеплановой проверки выявлено, что предписание, выданное по результатам плановой проверки, выполнено в полном объеме.

Государственный контроль за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации

В 2017 году сотрудниками Министерства в рамках осуществления Государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации проведены 2 плановые проверки.

Проверки проводятся с целью оценки соответствия деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обязательным требованиям, установленным Федеральным законом от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» пунктами 13,15 Положения о музейном фонде Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12 февраля 1998 г. № 179 «Об утверждении Положений о Музейном фонде Российской Федерации, о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации, о лицензировании деятельности музеев в Российской Федерации».

Для достижения целей и задач проведения документальных проверок проводится проверка выполнения юридическим лицом (музейным учреждением) учета и хранения музейных предметов в соответствии с едиными правилами и условиями, определяемыми Министерством культуры Российской Федерации, с использованием специальной учетной документации, обеспечивающей возможность полной идентификации этих предметов и коллекций и содержащей сведения об их местонахождении, сохранности, форме использования и так далее.

В настоящее время пределы полномочий государственного контроля в сфере музейной деятельности ограничены, в связи с тем, что требования, установленные правовыми актами СССР, министерство проверять не имеет права.

Вместе с тем, основные вопросы проверки связаны с условиями учета и хранения музейных предметов.

Перечень типовых нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля за состоянием музейного фонда Российской Федерации и деятельностью негосударственных музеев в Российской Федерации, выявленных в 2017 году

№ п/п	Описание нарушения	Положения НПА, требования которых нарушены	Количество выявленных нарушений
1	Не обеспечен в установленном порядке учет музейных предметов и музейных коллекций, ведение и сохранность учетной документации, связанной с музейными предметами и музейными коллекциями (Нарушение правил заполнения книги поступлений музейных предметов)	аб.4,7 ст. 5 Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»;	2

		п. 101 Инструкции по учету и хранению музейных ценностей, находящихся в государственных музеях СССР, утвержденную приказом министерства культуры СССР от 17.07.1985 № 290	
2	Не обеспечен в установленном порядке учет музейных предметов и музейных коллекций, ведение и сохранность учетной документации, связанной с музейными предметами и музейными коллекциями (Нарушение правил заполнения инвентарных книг «Оружие», «Документы, фотографии»)	аб.4,7 ст. 5 Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»; п. 107 Инструкции по учету и хранению музейных ценностей, находящихся в государственных музеях СССР, утвержденную приказом министерства культуры СССР от 17.07.1985 № 290	1
3	Не обеспечен в установленном порядке учет музейных предметов и музейных коллекций, ведение и сохранность учетной документации, связанной с музейными предметами и музейными коллекциями (Хранение предметов без учетных обозначений, отсутствие инструкции по учету и хранению фондов музея, положения о ключевом хозяйстве)	аб.4,7 ст. 5 Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»	4
4	Не обеспечен в установленном порядке учет музейных предметов и музейных коллекций, ведение и сохранность учетной документации, связанной с музейными предметами и музейными коллекциями (Отсутствие топографических описей (штандортов), а также перечней экспонатов в местах хранения: экспозиционных залах, фондохранилищах)	аб.4,7 ст. 5 Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»; пп. 153, 173 Инструкции по учету и хранению музейных ценностей, находящихся в государственных музеях СССР, утвержденную приказом	2

		министерства культуры СССР от 17.07.1985 № 290	
5	Не обеспечена физическая сохранность музейных предметов и музейных коллекций (Хранение музейных предметов и музейных коллекций в подвальном помещении)	аб.4,5 ст. 5 Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»; п. 157 Инструкции по учету и хранению музейных ценностей, находящихся в государственных музеях СССР, утвержденную приказом министерства культуры СССР от 17.07.1985 № 290	1
6	Не обеспечен в установленном порядке учет музейных предметов и музейных коллекций, ведение и сохранность учетной документации, связанной с музейными предметами и музейными коллекциями (Наличие помарок, подчисток и неоговоренных исправлений в книгах поступлений фондов и инвентарных книгах)	аб.4,7 ст. 5 Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»; п. 84 Инструкции по учету и хранению музейных ценностей, находящихся в государственных музеях СССР, утвержденную приказом министерства культуры СССР от 17.07.1985 № 290	1
7	Не обеспечен в установленном порядке учет музейных предметов и музейных коллекций, ведение и сохранность учетной документации, связанной с музейными предметами и музейными коллекциями (Отсутствие учета поступления и выбытия музейных предметов: журналов, актов приемки и выдачи музейных предметов, ведения книг поступлений музейных предметов, после рассмотрения фондо-закупочной комиссией)	аб.4,7 ст. 5 Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»; пп. 86, 100 Инструкции по учету и хранению музейных ценностей, находящихся в государственных музеях СССР, утвержденную	1

		приказом министерства культуры СССР от 17.07.1985 № 290	
8	Не обеспечена безопасность музейных предметов и музейных коллекций (Использование помещений здания не по прямому назначению, наличие посторонних организаций-арендаторов)	аб.4,6 ст. 5 Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»; п. 156 Инструкции по учету и хранению музейных ценностей, находящихся в государственных музеях СССР, утвержденную приказом министерства культуры СССР от 17.07.1985 № 290	1
9	Не обеспечена безопасность музейных предметов и музейных коллекций (Отсутствие обязательного опломбирования дверей хранилищ музейных предметов, дверей экспозиционных залов, дверей шкафов и витрин хранения, отсутствие номеров шкафов и витрин хранения музейных предметов, коллекций)	аб.4,6 ст. 5 Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»; п. 171 Инструкции по учету и хранению музейных ценностей, находящихся в государственных музеях СССР, утвержденную приказом министерства культуры СССР от 17.07.1985 № 290	1
10	Не обеспечена физическая сохранность музейных предметов и музейных коллекций (Нарушение условий хранения музейных предметов и музейных коллекций в части хранения костюмов)	аб.4,5 ст. 5 Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»; п. 309 Инструкции по учету и хранению музейных ценностей, находящихся в государственных музеях СССР, утвержденную	1

		приказом министерства культуры СССР от 17.07.1985 № 290	
11	Не обеспечена безопасность музейных предметов и музейных коллекций (Нарушение условий хранения музейных предметов и музейных коллекций в части хранения предметов небольших размеров (в том числе мелкой скульптуры, фарфора, стекла и т.д.))	аб.4,6 ст. 5 Федерального закона от 26.05.1996 № 54- ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»; п. 184 Инструкции по учету и хранению музейных ценностей, находящихся в государственных музеях СССР, утвержденную приказом министерства культуры СССР от 17.07.1985 № 290	1
12	Не обеспечена безопасность музейных предметов и музейных коллекций (Отсутствие ограждения при экспонировании особо ценных или хрупких музейных предметов)	аб.4,6 ст. 5 Федерального закона от 26.05.1996 № 54- ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»; п. 187 Инструкции по учету и хранению музейных ценностей, находящихся в государственных музеях СССР, утвержденную приказом министерства культуры СССР от 17.07.1985 № 290	1

Министерством за 2017 год предостережения о недопустимости нарушений требований законодательства об архивном деле и законодательства по обеспечению сохранности и условий хранения музейных предметов и музейных коллекций не выдавались, административные штрафы не налагались.

Оценивая эффективность контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Сахалинской области и государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда РФ на территории Сахалинской области можно сделать вывод о его положительных результатах. Предписания, составленные по итогам проверок, юридическими

лицами выполняются в установленные сроки и в полном объёме. По итогам 2017 года неисполненных в установленные сроки предписаний нет.

Министерством, в пределах своей компетенции, проводится регулярная работа по предупреждению нарушений законодательства об архивном деле и законодательства по обеспечению сохранности и условий хранения музейных предметов и музейных коллекций на территории Сахалинской области, оказывается консультативная и методическая помощь сотрудникам подконтрольных субъектов.

В рамках проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований проведено три информационно-методических мероприятия:

1. По теме «Соблюдение законодательства Российской Федерации об архивном деле на территории Сахалинской области», в котором приняли участие специалисты государственных, муниципальных архивов и сотрудники организаций – источников комплектования, ответственных за работу с архивными документами.

2. По теме: «Перечень актов, содержащих обязательные требования по контролю за состоянием музейного фонда Российской Федерации и деятельностью негосударственных музеев в Российской Федерации» с участием сотрудников государственных и муниципальных музеев области.

3. По теме: «Состав Архивного фонда Сахалинской области. Обязательные требования по ведению архива организации» в рамках регионального совещания руководителей социальных учреждений, подведомственных министерству социальной защиты Сахалинской области.