

**ПРЕЗИДИУМ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР**

**УКАЗ**  
от 26 ноября 1984 г. N 1398-XI

**ОБ УСИЛЕНИИ ОХРАНЫ ПРИРОДЫ В РАЙОНАХ  
КРАЙНЕГО СЕВЕРА И МОРСКИХ РАЙОНАХ, ПРИЛЕГАЮЩИХ  
К СЕВЕРНОМУ ПОБЕРЕЖЬЮ СССР**

На советском Крайнем Севере складываются крупные территориально - производственные комплексы, осуществляется строительство промышленных объектов и населенных пунктов, хозяйственное освоение континентального шельфа СССР, развиваются судоходство, воздушный и сухопутный транспорт. В этом регионе проживают народности Севера, традиционными занятиями которых являются оленеводство, рыболовство, охота и добывание морских животных.

В районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, суровые климатические условия (недостаток тепла и света, значительная продолжительность периода сохранения снежного и ледового покрова, вечная мерзлота) обуславливают большую уязвимость природных объектов и длительность восстановления нарушенных экологических систем.

Все это требует повышенного внимания к охране природы в указанных районах.

Президиум Верховного Совета СССР постановляет:

1. Установить, что в целях усиления охраны природы, сохранения и изучения природных комплексов в районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, обеспечения наилучших условий жизни населения, охраны здоровья граждан, всемерного удовлетворения их бытовых и культурных потребностей:

создается система заповедников, заказников, других особо охраняемых территорий (включая морские районы) и при необходимости устанавливаются их охранные зоны;

предусматриваются особые требования при осуществлении плавания судов и иных плавучих средств, полетов воздушных судов, эксплуатации наземных транспортных средств;

устанавливаются специальные правила проектирования, строительства и эксплуатации предприятий, сооружений, установок и других технических средств, проведения геолого - разведочных, научно - исследовательских и иных работ;

вводятся более строгие требования по охране земли, ее недр, вод, атмосферного воздуха, растительного и животного мира;

ограничивается туризм;

осуществляются другие мероприятия по охране природы.

2. Система заповедников, заказников и других особо охраняемых территорий в районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, создается для сохранения и восстановления природных комплексов, разработки научных основ охраны природы в этих районах, сохранения генетического фонда растений и животных, среды обитания, условий размножения и путей миграции животных, особенно редких и находящихся под угрозой исчезновения видов.

В состав заповедников, заказников и других особо охраняемых территорий включаются материковые (в том числе дельты рек) и островные участки, а также участки морского дна и водного пространства прилегающих к северному побережью СССР морских районов, включая районы, покрытые льдами. Порядок создания особо охраняемых территорий в указанных районах устанавливается Советом Министров СССР.

Всякая деятельность в пределах указанных заповедников, заказников, других особо охраняемых территорий и в их охранных зонах, нарушающая природные комплексы или угрожающая сохранению соответствующих природных объектов, запрещается.

3. В прилегающих к северному побережью СССР морских районах, где особо суровые климатические условия и наличие льдов создают препятствия либо повышенную опасность для судоходства, а загрязнение морской среды могло бы нанести тяжелый вред экологическому равновесию или необратимо нарушить его, советскими компетентными органами устанавливаются особые правила плавания судов и иных плавучих средств. В этих правилах предусматриваются повышенные требования к конструкции судов и иных плавучих средств, к их оборудованию и снабжению, комплектованию и квалификации экипажа, запрещению плавания без лоцманской и иной проводки, установление периодов и районов, закрытых для навигации, а также другие меры, обеспечивающие безопасность судоходства и предотвращение, сокращение и сохранение под контролем загрязнения морской среды. Указанные правила публикуются в "Извещениях мореплавателям".

---

4. Плавание судов и иных плавучих средств в пределах морских районов заповедников, заказников и других особо охраняемых территорий и их охранных зон осуществляется только по морским коридорам, определяемым советскими компетентными органами. Сообщения об установлении таких коридоров публикуются в "Извещениях мореплавателям".

Передвижение иных транспортных средств по ледовой поверхности в пределах морских районов заповедников, заказников и других особо охраняемых территорий и их охранных зон осуществляется только по трассам, определяемым советскими компетентными органами. Сообщения о таких трассах публикуются в установленном порядке.

Заход судов и иных транспортных средств в пределы морских районов заповедников, заказников, других особо охраняемых территорий, их охранных зон и проход через эти районы вне морских коридоров или трасс могут осуществляться в случаях бедствия для обеспечения безопасности людей или судов и иных транспортных средств, а также в других случаях, установленных законодательством Союза ССР. О каждом случае вынужденного захода в указанные районы или прохода через них суда и иные транспортные средства немедленно сообщают администрации ближайшего советского порта и действуют строго в соответствии с указаниями советских компетентных органов.

5. Направление и ширина воздушных трасс СССР, местных воздушных линий и маршрутов полетов, а также высоты полетов воздушных судов в районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, устанавливаются с учетом требований охраны природы.

Полеты воздушных судов на малых высотах не должны осуществляться над заповедниками, заказниками, другими особо охраняемыми территориями, местами постоянного скопления животных и над путями их миграции.

В целях предупреждения отрицательного воздействия на природную среду районов Крайнего Севера и морских районов, прилегающих к северному побережью СССР, могут в установленном порядке определяться районы, временно закрытые для полетов воздушных судов. Сообщения об установлении таких районов публикуются в "Сборнике аэронавигационной информации".

Исключения из правил, предусмотренных частями второй и третьей настоящей статьи, допускаются в случаях, связанных с явной угрозой безопасности полетов, со спасением жизни людей, а также в других случаях, установленных законодательством Союза ССР.

6. Строительство (реконструкция) в районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, предприятий и других объектов, создание, эксплуатация и использование любых искусственных островов, различных установок и сооружений в море, размещение и развитие населенных пунктов, прокладка линейных сооружений разрешаются при условии экологически обоснованного положительного заключения органов, осуществляющих государственный контроль за охраной природы и рациональным использованием природных ресурсов.

7. Изыскательские, геолого - разведочные, горные, строительные и иные работы в районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, должны проводиться способами, обеспечивающими наименьшее отрицательное воздействие этих работ на окружающую природную среду.

Используемые при этом на суше установки, сооружения, оборудование, механизмы, конструкции, транспортные средства и материалы подлежат размещению только в пределах участков и полос, отведенных для указанных целей.

Запрещается использование механизированного транспорта, нарушающего почвенно - растительный покров, для передвижения по тундре и лесотундре за пределами дорог и иных трасс, специально отведенных в установленном порядке.

8. Нормативно - техническая документация на сооружения, установки, машины, механизмы, оборудование, транспортные средства и материалы, предназначенные для использования в районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, а также на производство строительных, геологоразведочных и иных работ в указанных районах должна разрабатываться с учетом требований охраны природы этих районов и необходимости проведения мероприятий по восстановлению возобновимых природных ресурсов.

9. Создание, эксплуатация, использование и ликвидация искусственных островов, установок и сооружений в морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, а также создание зон безопасности вокруг них производятся с разрешения советских компетентных органов.

10. Научная и экспедиционная деятельность в районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, несовместимая с требованиями охраны природы этих районов, запрещается.

Научная и экспедиционная деятельность, в том числе морские научные исследования, в указанных районах осуществляется по разрешениям, выдаваемым советскими компетентными органами в порядке,

определяемом Советом Министров СССР.

11. В морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, покрытых и не покрытых льдами, запрещается сброс не очищенных до установленных норм сточных вод, а также отходов, материалов и предметов.

Захоронение в пределах указанных морских районов отходов, материалов и предметов может осуществляться только с разрешения и под контролем советских компетентных органов.

Складирование, удаление, утилизация и захоронение отходов, материалов и предметов на суше в районах Крайнего Севера, а также очистка сточных вод и выбросов в атмосферу производятся с учетом повышенной уязвимости природы этих районов.

12. В районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, законодательством Союза ССР и РСФСР с учетом международных договоров СССР устанавливаются особые ограничения на добывание диких зверей, птиц и других животных.

13. Туризм и другие формы отдыха в районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, осуществляются с учетом требований охраны природы.

В этих целях могут вводиться в порядке, определяемом законодательством Союза ССР и РСФСР, ограничения в отношении сезонов туризма, использования отдельных территорий и акваторий, применения транспортных средств (включая маломерные суда) и другие ограничения.

14. Лица, виновные в нарушении настоящего Указа, несут уголовную, административную и иную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

В случаях нарушения в морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, положений, предусмотренных статьями 3, частями первой и второй статьи 4, частями второй и третьей статьи 5, статьями 9 и 10 и частями первой и второй статьи 11 настоящего Указа, и правил, издаваемых на их основе, виновные лица подвергаются мерам административного взыскания в виде штрафа в размере до 10000 рублей, налагаемого на месте обнаружения.

Если указанные в части второй настоящей статьи нарушения причинили существенный ущерб или повлекли иные тяжкие последствия, или совершены повторно, либо сопровождалась воспрепятствованием законной деятельности должностных лиц органов, осуществляющих охрану природы в морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, виновные лица подвергаются штрафу в размере до 100000 рублей, налагаемому районным (городским) народным судом. В случаях нарушений, предусмотренных статьей 9 и частью второй статьи 10 настоящего Указа, суд может применить в качестве дополнительного административного взыскания конфискацию судна, установки, оборудования, инструментов и других предметов, которыми пользовались нарушители.

За нарушения, предусмотренные частями второй и третьей настоящей статьи, виновные лица несут административную ответственность, если эти нарушения по своему характеру не влекут за собой в соответствии с действующим законодательством СССР уголовной ответственности.

15. В целях пресечения правонарушений, предусмотренных частями второй и третьей статьи 14 настоящего Указа, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дел и исполнения постановлений по делам об этих правонарушениях советские компетентные органы вправе производить осмотр, задержание и арест судов.

При аресте или задержании иностранного судна соответствующие советские компетентные органы незамедлительно уведомляют государство флага о принятых мерах и о последовавших мерах наказания. Задержанное судно и его экипаж незамедлительно освобождаются после внесения разумного залога или другого обеспечения.

16. Применение мер административного воздействия, предусмотренных настоящим Указом, не освобождает нарушителей от возмещения причиненного ими ущерба природным ресурсам в соответствии с действующим законодательством.

17. Действие настоящего Указа распространяется на острова Северного Ледовитого океана и его морей, острова Берингова и Охотского морей, другие территории СССР, отнесенные Советом Министров СССР к районам Крайнего Севера, а также на прилегающие к северному побережью СССР морские районы (включая районы вокруг принадлежащих СССР островов), состояние которых влияет на экологическое благополучие северной части территории СССР.

Условия и сроки введения в действие положений настоящего Указа применительно к конкретным морским районам, прилегающим к северному побережью СССР, а также меры по обеспечению выполнения настоящего Указа и контроль за их соблюдением устанавливаются Советом Министров СССР.

18. Вопросы охраны природы в районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР, не предусмотренные настоящим Указом, регулируются законодательством Союза ССР и РСФСР об охране природы, законодательством Союза ССР об экономической зоне СССР и о

---

континентальном шельфе СССР.

Председатель Президиума  
Верховного Совета СССР  
К.ЧЕРНЕНКО

Секретарь Президиума  
Верховного Совета СССР  
Т.МЕНТЕШАШВИЛИ

---